



י"ז בתשרי, התשפ"א
05 אוקטובר 2020
388001520
(בתשובה נא ציין מספרנו)
מס' תיק – 21

לכבוד

רופאי המחוזות והנפות, משרד הבריאות,
ראשי מינהלים מקצועיים ומטה משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
ראשי מחוזות משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

הנדון: נוהל פיצול בידוד, לעובדי מסגרות רווחה, במוסדות רווחה בלתי ניתנים לסגירה

רקע:

משרד הרווחה מספק באופן ישיר או באמצעות ספקי שירותי רווחה או הרשויות המקומיות, שירותי רווחה למאות אלפי תושבי מדינת ישראל.

שירותי הבריאות בישראל הינם באחריות משרד הבריאות באופן ישיר ובאמצעות קופות החולים ובתי החולים.

משרד הרווחה מקיים מספר רב של מסגרות חוץ ביתיות המשמשות חלופת בית לדיירים המתגוררים בהם, לעיתים לאורך מרבית שנות חייהם (ובכלל זה מסגרות פנימיות לאנשים עם מוגבלות, הוסטלים, דירות מעבר, מסגרות לדרי רחוב, מרכזי חירום, פנימיות לילדים ונוער בסיכון, מקלטים לנשים נפגעות אלימות במשפחה, בתי אבות ועוד) האחריות כמו גם נטל הטיפול באנשים באותם מסגרות הינה על כתפי משרד הרווחה.

בחלק מהמסגרות החוץ ביתיות של משרד הרווחה, ניתנים חלק משירותי הבריאות (ובפרט שירותי רפואה ראשונית) בתוך מסגרת הרווחה. מסגרות אלו מציבות אתגרי בריאות ייחודיים, הן בצרכים המיוחדים של מקבלי השירות והן באופן אספקת השירותים.

כך, המסגרות החוץ ביתיות של משרד הרווחה, נותנות מענה כוללני ובכללו שירותי בריאות 24/7 לדיירים במעונות לבעלי מוגבלויות, פנימיות ילד ונוער, בתי אבות, מעונות חסות הנוער ומגוון רחב של הוסטלים, דירות מעבר, מרכזי חירום לילדים, מקלטים לנשים הסובלות מאלימות, דרי רחוב, נתונים להתמכרות ועוד.



מגיפת הקורונה, מביאה לפתחן של המסגרות המורכבות והייחודיות של משרד הרווחה, אתגרים בעלי השלכות רבות ומשמעותיות אף יותר ממסגרות אחרות.

המציאות מצביעה על כך, שכל עוד דייר מדיירי אותן מסגרות איננו נזקק לטיפול רפואי שאין לו חלופה אחרת מטיפול אינטנסיבי בבית חולים, הוא יישלח בחזרה למסגרת המגורים שלו לקבל בה טיפול רפואי, שאינו שגרתי למוסדות אלו.

כאשר יש חשיפה של דייר או דיירים במסגרות הנ"ל, לחולה קורונה מאומת, במסגרות אלו, ועליהם לשהות בבידוד הצוות המיומן והיעודי של המסגרת, יש למצוא פתרון להמשך הטיפול בדיירים המבודדים בתוך המסגרת, זאת מאחר ולא קיימת חלופה לבידוד או לשמירה על הדיירים הזקוקים לבידוד מחוץ למסגרת – זאת לאור היות הדיירים אנשים עם מורכבות בריאותית לצד מורכבות הרווחתית, פסיכיאטרית או התנהגותית הדורשים טיפול ייחודי והכרות מעמיקה עם אופן הטיפול וכן מסיבות נוספות לרבות סיבות חוקיות.

בשל המורכבות וטובתה של אוכלוסייה זו, לא ניתן להחליף, דווקא בעת דחק, עובדים מיומנים אלו, שיש להם את ההיכרות עם דיירי המסגרת וצרכיהם, והינם בעלי הכשרה והתמקצעות בתחומים אלו החיוניים להמשך טיפול והגנה על השהים במסגרות אלו תוך שמירה על בטיחותם. לא זו גם זו, בהיקלע מסגרות אלו לקושי תפעולי בשל בידוד או חולי של העובדים בתקופה זו, לא ניתן, גם לא באמצעות תמריצים כלכליים, לגייס צוות חליפי.

בשל כך יש חשיבות במציאת פתרון ייחודי הנוגע להעסקת הצוות גם במקרה בו איש צוות ההוא נזקק לבידוד ולשם כך מוצע נוהל זה.

יצוין כי המהלך נתמך גם בתפיסת השמירה על בריאות הציבור וצמצום חשיפה על ידי מניעת כניסת אנשים נוספים, שלא נחשפו לאותו מקור הדבקה, על מנת לטפל/ לתפעל בשהים במסגרת.

הגדרות:

מסגרת חוץ ביתית – מסגרת מגורים, מטעם שירותי הרווחה, הפועלת בכל ימי השנה לצורך מתן חלופת בית לקטינים, לבגירים או לאזרחים ותיקים ואשר מפוקחת על ידי משרד הרווחה (ובכלל זה – מסגרות לקטינים ובגירים עם מוגבלות, מסגרות לילדים ונוער בסיכון, בתי אבות, בתי דיור מוגן ומקלטי חירום לנפגעי אלימות).

בידוד - החובה לשהות במקום בבידוד מוגדר אחד כמפורט בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף – 2020 (להלן: הצו) כתקפו מעת לעת;

פיצול בידוד- האפשרות לקיים את הבידוד על פי כל הכללים הנדרשים, בפרק הזמן הנדרש לבידוד על פי הצו גם בבית העובד המחויב בבידוד וגם במסגרת הרווחה שהיא מקום עבודתו של העובד המחויב בבידוד.

יצוין כי, הסמכות להורות על בידוד, שינוי המיקום והתאמתו, נתונה בידי רופאי לשכות הבריאות המחוזיות וסגניהם, ראש שירותי בריאות הציבור והמנהל.



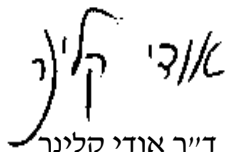
הנחיות לפיצול בידוד במסגרת חוץ ביתית:

מתוך הצורך למצוא במקרי קיצון אלו, פתרון הולם למצבים אלו, יש לפעול על פי ההנחיות להלן:

1. מסגרת חוץ ביתית שהמצויים בה, דיירים ואנשי צוות, נחשפו לחולה קורונה, עובד או מקבל שירות, ולפיכך הם נדרשים להיכנס לבידוד, תקיים תהליך לבחינה ומיצוי מצבת עובדים לעבודה מקרב העובדים שאינם נדרשים בבידוד.
2. לאחר בחינת האמור בסעיף 1, במקרה בו לא ימצא פתרון מלא לתפעול המסגרת, מנהלת המסגרת ייבחן, מי מבין העובדים החיוניים ביותר, הנדרשים לאותו בידוד, מוכן להמשיך לעבוד במסגרת תוך כדי תקופת הבידוד בהתאם לנוהל פיצול בידוד זה.
3. ככל שהתקבלה הסכמת העובדים יציג מנהל המסגרת את הפתרון המוצע לראש המינהל המקצועי/ראש המחוז במשרד הרווחה. שיבחן את הפתרונות הקיימים ברמת המינהל, על מנת לוודא, שאכן נדרש פיצול בידוד עבור מסגרת זו.
4. לא תתקיים פניה ללא דיון בין הרופאה הראשית לראש המינהל/מנהל המחוז לגבי נחיצות הפניה.
5. הפניה תעשה לאחר שהתקיים מיצוי של החלופות: לדוג' הארכת המשמרות הניתנות לביצוע על פי אופי המסגרת וצמצום למינימום האפשרי של מספר העובדים הנדרשים לתפעול המסגרת תוך שמירה על בטיחות מקבלי השירות ושמירה על בריאותם ומצביהם המיוחדים.
6. הרופאה הראשית תפנה לרופא המחוז, לאחר ששוכנעה בנחיצות הפניה, תוך ציון שם המסגרת, כתובתו, מספר המבודדים, שמות העובדים הנדרשים לפיצול הבידוד.
7. אם רופא המחוז, יחלוק על הצורך, תועבר ההכרעה לראש שירותי בריאות הציבור או סגנו.
8. רק עובדים שנדרשים לבידוד, אך קיבלו תשובה שלילית בסקר הקורונה שהביא לעצם הצורך בבידוד, יוכלו לקיים פיצול בידוד.
9. מנהל המסגרת יהיה אחראי לשמירה על תנאי ההגעה והיציאה המפורטים להלן, לרבות מדידת חום וקבלת הצהרת בריאות בכניסה למסגרת, לאספקת מסיכות כירורגיות, שמירת היגיינת ידיים ומרחק 2 מטרים מכל אדם בכל עת ככל הניתן.
10. לא יכנס לרשימת עובדים זו, עובד שנדרש לבידוד בשל חשיפה שהתרחשה מחוץ למסגרת הנדונה או בשל צורך אחר בחובת הבידוד.
11. עובד שסובל מתסמינים נשימתיים, חום מעל 38 מעלות, שיעול, אבדן ריח וטעם או כל תסמין אחר החשוד למחלה מדבקת, כפי שנקבע ע"י הרופאה הראשית של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, יבודד בביתו ולא ישתתף/ימשיך להשתתף בתהליך זה, אף אם מלכתחילה ניתן לו אישור.

12. כל עובד המקבל אישור לפיצול בידוד יחתום על הצהרת בריאות ויעבור מדידת חום בכניסה למסגרת ויעטה לאורך כל זמן שאינו נמצא מבודד בחדרו, מסיכת פה ואף.
13. עובדים שמשמרתם נמשכת מעל יממה יעברו תשאול יומי ומדידת חום יומית.
14. העובדים ידגמו יחד עם כל המסגרת, כפי שנהוג בעת התפרצות בין 3-5 ימים.
15. העובדים יקפידו על כל הנחיות משרד הבריאות המתחייבות בעת בידוד, עטית מסכה, וכפפות.
16. אסור לעובד לבוא במגע פיזי עם אף אדם מחוץ למקום הבידוד, האיסור כולל גם את אנשי הצוות איתו הוא עובד.
17. היציאה מהבידוד אל מקום העבודה תתבצע ברכב פרטי (של העובד או מטעם המסגרת). חל איסור מוחלט לנסוע בתחבורה ציבורית פרט למונית ולפי כללי הנסיעה המותרים על פי כל דין. במקרים כאמור, על המבודד ועל הנהג, לעטות מסיכת פה אף לכל אורך הנסיעה. על המבודד לשבת במושב האחורי של הרכב. יש לנסוע עם חלונות הרכב פתוחים. בכל מקרה מספר הנוסעים ברכב לא יעלה על 2.
18. האישור יינתן ליציאה ישירה וללא עצירות למקום העבודה בלבד וחזרה ישירה ללא עצירות למקום הבידוד הביתי בלבד.
19. משך הבידוד לא יתקצר בשום מקרה כתוצאה מהאישור.

בכבוד רב,



ד"ר אודי קלינר
סגן ראש שרותי בריאות הציבור
משרד הבריאות



ד"ר שגית ארבל אלון
רופאה ראשית מנהלת מערך שירותי הבריאות
משרד העבודה והרווחה והשירותים החברתיים



העתק :

חה"כ יולי (יואל) אדלשטיין, שר הבריאות
חה"כ איציק שמולי, שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
חה"כ יואב קיש, סגן שר הבריאות
פרופ' חזי (יחזקאל) לוי, מנכ"ל משרד הבריאות
ד"ר אביגדור קפלן, מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
פרופ' איתמר גרוטו, המשנה למנהל הכללי, משרד הבריאות
מר קובי צורף, ראש מטה שר הבריאות
ד"ר שרון אלרעי-פרייס, ראש שרותי בריאות הציבור (בפועל), משרד הבריאות
ד"ר ורד עזרא, ראש חטיבת הרפואה, משרד הבריאות
פרופ' רוני גמזו, מנהל תכנית קורונה, משרד הבריאות
ד"ר ענת צוראל פרבר, לשכת ראש שירותי בריאות הציבור, משרד הבריאות
עו"ד אורי שוורץ, היועץ המשפטי, משרד הבריאות
עו"ד מיכל גולדברג, סגנית בכירה ליועץ המשפטי, משרד הבריאות
עו"ד רינת וייגלר, יועמ"ש משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
עו"ד אילת ששון, יועץ משפטי, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
גבי איילת גרינבאום, מנהלת אגף שירות, משרד הבריאות
גבי טלי דהן, מנהלת תחום מוקד "קול הבריאות", משרד הבריאות
ד"ר אמיליה אניס, מנהלת האגף לאפידמיולוגיה, משרד הבריאות
מנהלי מחלקות בריאות הציבור, משרד הבריאות